

**REVISTA PERUANA DE DERECHO INTERNACIONAL**

**ISSN: 0035-0370 / ISSN-e: 2663-0222**

**Tomo LXXIII. Mayo-Agosto 2023, pp. 247-250.**

**Paredes Castro, Juan. (2023). *La República Incompleta*. Lima: El Búho, 2 ed., 222 págs.**

El periodista y escritor Juan Paredes Castro ha publicado la segunda edición de su libro titulado “La República Incompleta: el desafío de construir un nuevo orden democrático en una sociedad no democrática”. Su obra coincide con los veinte años de su primera publicación, en concordancia con una línea de pensamiento merecedora de diferentes premios a lo largo de su vida. El autor, además de periodista - de una reconocida trayectoria - se ha desempeñado como Editor Central de Política y Opinión y ex director de El Comercio, el diario decano en el Perú bicentenario.

Y es justamente en el Perú casi bicentenario de la Batalla de Ayacucho cuando el autor se plantea una serie de interrogantes relacionadas a los acuerdos de gobernabilidad de inicios de los años dos mil, al compromiso asumido por los actores políticos de aquel entonces y a la importancia y esperanza de una transición democrática que parece no haber cumplido las expectativas de la población. Por ello, se cuestiona con acierto: ¿Cómo ordenar las piezas sueltas de un país políticamente invertebrado? ¿Cómo moldear el Estado ideal? ¿Qué operación quirúrgica profunda puede hacerse en el cuerpo político y social del país? Sin duda, todas preguntas de actualidad.

Actualidad prologada por el abogado Natale Amprimo Plá al recordarnos lo que el periodista señaló en la primera edición del libro: “[...] *el sistema político peruano ha llegado a un punto crítico en el que ya no es posible continuar con el orden vigente, [...] necesita ser refundado, porque el que heredó del imperio español y de la independencia [...], y que ha funcionado hasta hoy, constituye una infraestructura obsoleta [...] En este divorcio entre el país formal y el país real han fermentado dictaduras, democracias efímeras, autocracias y caudillismos de todo pelaje*”.

Estas aseveraciones van acompañadas de una mirada desde la perspectiva histórica y comparada del derecho constitucional, destacando las dificultades para gobernar cuando no existe mayoría parlamentaria del gobierno. Esta situación ha afectado la estabilidad política y el fortalecimiento de las instituciones, por ejemplo, con las recurridas vacancias presidenciales entre los años 2016 y 2021 hasta llegar al triunfo del ex presidente Pedro Castillo. El prologuista considera un problema no integrar a los candidatos presidenciales - generalmente, líderes de sus partidos - al Congreso porque con frecuencia la misma bancada se pronuncia en contra de su líder, quien a su vez perdió la elección presidencial y quedó fuera del Congreso.

De este modo - sumado a los cambios y desarrollos tecnológicos - las nuevas generaciones no sentirían la necesidad de expresarse a través de los partidos políticos, sino a partir de las redes sociales, por lo que hay que incorporar esta realidad. Este problema se puso en evidencia durante el gobierno del ex presidente Martín Vizcarra a través de reformas que profundizaron las diferencias en lugar de buscar soluciones, opinión que me permito humildemente compartir.

En tal sentido, el trabajo es pertinente porque demuestra que a pesar del tiempo transcurrido el desafío del país es el mismo, hay algo que no funciona en el sistema, viejas prácticas como el populismo, el clientelismo, el militarismo, el caudillismo o el caudillaje siguen vigentes. En este caso, Juan Paredes Castro lo plantea bajo la forma de la desconexión fatal entre el poder, el Estado y la sociedad.

El libro se divide en capítulos y anexos, el primer capítulo sobre la sociedad no democrática peruana, sus límites y posibilidades de cambio. El autor empieza detallando sobre los inicios del siglo XXI y su significado, un espacio nunca antes visto en la política peruana en el cual se acordaron pactos de gobernabilidad, la Mesa de Diálogo de la OEA y el Acuerdo Nacional. Estos hechos demostrarían la posibilidad de hacer política de una forma distinta a la vivida en los entonces 182 años de vida republicana. El tema sería la durabilidad debido a que la sociedad peruana no es precisamente democrática y siempre está al límite de la ley y el orden. En este sentido, el periodista subraya la oportunidad como *“la más dramática apuesta de su historia”*

Juan Paredes Castro menciona las dificultades políticas y democráticas en nuestra historia, el intervalo y los pocos gobiernos civiles, incluidos los civico-militares y cómo estas prácticas - a mi criterio - han ido construyendo una cultura política poco profesional que se refleja en la insuficiente capacidad de los actuales partidos políticos para tener empatía con la población. De esta manera, se puede explicar las derrotas de peruanos ilustres que intentaron cambiar el rostro del país, la legitimación de los golpes de estado y la vulneración de los derechos humanos. “*Los partidos políticos han servido hasta ahora como falsa estructura matriz de un sistema político frágil, casi inexistente, de objeto de mofa de las dictaduras [...]*”, sentencia con crudeza el escritor.

En el capítulo segundo, con relación al presidencialismo peruano de origen y tradición *militarista virreinal*, presenta una crítica debido a su ineficacia y el impacto sobre el Estado acogedor de gobiernos de todo tipo, pero en concreto deficitarios, que luego cambian las constituciones políticas - entiéndase éstas como instrumentos de los grupos de poder -. Este criterio pertinente es distinto a aquellos que entienden que la ley responde a una sociedad y no necesariamente es la solución al problema. Asimismo, de manera puntual, Juan Paredes Castro critica el presidencialismo aplicado en América Latina.

En el capítulo tercero, revisa el rol de las Fuerzas Armadas durante el régimen de Alberto Fujimori, afirmando las consecuencias - es decir, no liderar ni representar la doctrina de la seguridad nacional - en todo caso, la historia al día de hoy, en pleno contexto de polarización, nos demuestra que todo es posible en el Perú. Otro aspecto que menciona es el papel de la administración de justicia, especialmente del Poder Judicial y del Ministerio Público en las complejas investigaciones contra Vladimiro Montesinos y la red de criminalidad organizada.

En el cuarto capítulo, Paredes Castro se preocupa por el ámbito económico - es decir, ni subsidios, ni caridad estatal - manifestándose en contra de ellos, especialmente en cuanto a su distorsión. En lo que se refiere al empresariado y los sindicatos, los aborda bajo el desafío de la globalización y el desarrollo tecnológico. Finalmente, en el quinto capítulo afirma que el nivel de la corrupción refleja el déficit del sistema político,

una práctica que por cierto se encuentra incrustada desde el inicio de nuestra vida republicana.

La segunda parte del libro acompaña como anexos dos actas que reflejan la voluntad y compromiso de las fuerzas políticas de aquel entonces, así como los testimonios de actores decisivos como el ex Canciller Diego García Sayán, el ex presidente Valentín Paniagua, el ex Presidente del Consejo de Ministros Jorge Del Castillo, así como el *mea culpa* de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional como consecuencia de lo vivido con el régimen de Alberto Fujimori.

En definitiva, se trata de una obra de interés político, jurídico e histórico que nos permite una visión ordenada y testimonial de una de las etapas más complicadas de nuestra historia republicana y Juan Paredes Castro lo resume muy bien como una “República Incompleta”.

***José Antonio Saavedra Calderón<sup>(\*)</sup>***

---

<sup>(\*)</sup> Miembro titular de la Sociedad Peruana de Derecho Internacional.